附件1

2024年度山东省人民政府决策咨询

研究重点课题招标目录

（一）山东因地制宜发展新质生产力研究

2024年3月5日，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。省委书记林武在泰安、滨州调研时强调，要以科技创新引领产业创新，因地制宜发展新质生产力，壮大新动能。本课题旨在立足经济大省的战略定位，查找我省在发展新质生产力方面存在的问题及差距，同时结合16市资源禀赋、产业基础、科研条件等，研究提出各市因地制宜发展新质生产力的推进路径、政策措施等。

（二）山东以科技创新推动产业创新研究

2023年9月7日，习近平总书记在主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会上强调，要以科技创新推动产业创新，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。中央经济工作会议强调，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。本课题旨在紧密结合我省产业基础和比较优势，深入分析科技创新在推动产业创新上存在的差距和短板，研究如何以科技创新赋能传统产业转型、新兴产业壮大、未来产业培育，进而催生新产业、新模式、新动能，形成新的增长点，提出具体推进路径和有关政策建议，助力我省加快构建现代化产业体系。

（三）山东推进新型城镇化和乡村振兴有机结合研究

中央经济工作会议强调“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”，明确“要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局”。本课题旨在立足乡村振兴齐鲁样板提档升级和以人为本的新型城镇化建设现实需求，厘清新型城镇化和乡村全面振兴二者关系，寻求破解我省县域经济发展、农业转移人口市民化、城乡公共服务均等化等现实难题，研究提出推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合的政策建议。

1. 促进山东生产性服务业跨越发展研究

生产性服务业是服务业经济高质量发展的重要组成部分，在畅通经济循环、增强供应链产业链稳定性等方面作用突出，是推动制造业高端化、智能化、绿色化发展的重要力量。本课题将以现阶段全省制造业发展瓶颈为突破点，全面分析全省生产性服务业发展特点、问题、趋势，充分借鉴国内外发展经验及典型做法，研究提出我省生产性服务业发展的重点领域、发展路径及重点举措，为全省生产性服务业跨越式发展提出对策建议。

（五）山东做强绿色制造业、发展绿色服务业研究

做强绿色制造业、发展绿色服务业是实现绿色低碳转型的重要抓手和引领支撑力量。当前，我省绿色制造服务能力不足，绿色服务业发展与制造业融合不紧密，亟待创新政策、强化措施，推动形成绿色低碳的生产和生活方式。本课题将在研判发展趋势的基础上，分析全省绿色制造和绿色服务业的新机遇、新挑战，剖析难点和问题，研究提出下阶段的应对思路、主要措施和对策建议。

（六）山东促进战略性新兴产业融合集聚发展研究

习近平总书记指出，战略性新兴产业是引领未来发展的新支柱、新赛道。并多次对培育战略性新兴产业作出重要部署。2024年省政府工作报告提出，加快新兴产业集群集聚。近年来，我省集中优质要素支持32个省级以上战略性新兴产业集群培育壮大，国家级战略性新兴产业集群达到7个，数量居全国首位。本课题旨在分析全省战略性新兴产业集群现有发展基础和优势，借鉴省外经验做法，查找目前存在的困难和问题，找准路径和突破点，提出有关对策建议，助力我省战略性新兴产业集群培育工作继续走在全国前列。

（七）山东加快发展新型文化业态、推动文化产业高质量发展研究

党的二十大报告指出，繁荣发展文化事业和文化产业。随着数字技术蓬勃发展、文旅融合深入推进，文化业态新模式、新场景不断涌现，文化产业高质量发展迎来新机遇、新趋势。山东作为文化大省，加快发展新型文化业态对助推文化强省建设具有重要意义。本课题立足国内外新型文化业态发展趋势，系统总结山东新型文化业态发展现状，深入分析山东发展新型文化业态存在的问题短板，在借鉴其他地区先进经验做法基础上，重点围绕数字技术赋能、文旅深度融合、文化消费趋势等方面研究加快发展新型文化业态的总体思路和主要路径，并提出具有针对性、实用性、操作性的政策建议。

（八）山东以高质量供给引领和创造新需求的路径研究

习近平总书记多次强调，要坚持供给侧结构性改革这条主线，提升供给体系对国内需求的适配性，以高质量供给满足日益升级的国内市场需求。供给和需求是辩证统一的关系，需求引领供给，供给满足需求又创造需求。加快高质量发展，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，是释放市场潜力的重要途径。本课题旨在立足我省经济社会发展实际，瞄准符合发展方向和市场需求的新产业、新模式、新动能，研究谋划以持续推动科技创新、制度创新破解供给约束堵点、卡点，提升供给体系质量和效率的政策着力点、切入点，进一步激发消费潜能，提高内需增长动能，拓展内需发展空间。

（九）山东加快发展创业投资、股权投资研究

中央经济工作会议首次提出“鼓励发展创业投资、股权投资”。2024年国务院政府工作报告进一步强调，鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。经济进入高质量发展新阶段，创业投资、股权投资对推动科技创新、产业创新、高质量发展具有重大意义。本课题旨在梳理分析当前我省创业投资、股权投资领域亟待破解的难点堵点卡点，对标京沪粤等先进省份分析存在的短板不足，研究提出加快发展创业投资、股权投资的政策措施，引导推动更多专业投资机构投早、投小、投科技，畅通我省创新链、产业链、资金链、人才链的良性循环。

（十）山东加快培育外贸新动能、巩固外贸外资基本盘研究

中央经济工作会议提出，要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘。2024年2月全省高水平开放暨高质量招商引资大会提出，要聚力打造对外开放新高地，积极开拓新市场，做大新业态，拓展新空间，稳定外贸基本盘，培育外贸新动能。在当前全国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力的大背景下，加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，更好发挥经济大省勇挑大梁的责任担当，是我省面临的重大现实课题。本课题旨在立足我省外贸外资发展现状，围绕构筑高效能互联通道、打造高能级开放平台、培育高融通产业生态、塑造高标准营商环境等方面，分析山东培育外贸新动能、巩固外贸外资基本盘的优势和短板，并研究提出推进路径、政策建议。

（十一）山东加快建设新型能源体系的思路对策研究

党的二十大报告提出，“加快规划建设新型能源体系”“确保能源安全”。加快规划建设新型能源体系是积极稳妥推进碳达峰碳中和的内在要求，也是深入推进能源革命、推动经济高质量发展的重要支撑。我省产业结构偏重、能源结构偏煤，化石能源对外依存度较高，对我省经济发展稳定性和能源安全的影响较大。因此，在推动传统能源产业做大做强、保障能源安全的同时，应着眼长远、加快建设新型能源体系。本课题拟围绕新型能源多能互补、并网消纳、装备产业链供应链、能源市场改革等方面展开具体研究，为我省加快规划建设新型能源体系提供决策参考。

（十二）人工智能赋能山东制造业高质量发展研究

2024年1月召开的国务院常务会议强调，以人工智能和制造业深度融合为主线，以智能制造为主攻方向，以场景应用为牵引，加快重点行业智能升级，大力发展智能产品，高水平赋能工业制造体系。2024年国务院政府工作报告提出，深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动。当前，人工智能技术已展现出对制造业的强大赋能作用，深刻改变了制造业生产模式和经济形态。山东作为制造业大省，更加需要紧抓人工智能与制造业融合的风口，实现制造业全面转型升级和高质量发展。本课题旨在分析我省人工智能对制造业的赋能程度，梳理存在的短板不足以及与先进省份相比存在的差距，研究人工智能赋能我省制造业的发展方向、推进路径、重点领域，进一步筑牢我省制造业高质量发展的根基。

（十三）推动山东农村物流体系提质升级研究

2024年印发的《中共山东省委、山东省人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验 有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》提出，加强农村寄递物流体系建设。目前，农村寄递物流已成为农产品进城、消费品下乡的重要渠道之一，对满足农民生产生活需要、释放农村消费潜力、促进乡村振兴具有重要意义。近年来，我省农村寄递物流实现长足发展，供给能力和服务质效有了很大进步，但基础薄弱、协同不够、支持不足等短板仍较明显。本课题旨在学习借鉴国内先进省份的经验做法，结合我省农村物流的现状实际，形成我省农村物流体系建设的路径措施建议，为全面推进乡村振兴、畅通城乡经济循环提供强力支撑。

（十四）山东营造市场化法治化国际化一流营商环境研究

2024年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，持续建设市场化法治化国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。3月20日，习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时再次强调，加强市场化法治化国际化营商环境建设，增强对国内外要素资源的吸引力。营商环境就是生产力，一流营商环境对于推动经济社会高质量发展意义重大。本课题旨在分析山东推进市场化法治化国际化一流营商环境的进展成效、薄弱环节和困难问题，对标国内外权威营商环境评估体系，研究提出山东推进营商环境建设的系统性方案，明确政策发力点、方向路径及重点措施，服务保障新时代社会主义现代化强省建设取得更大成效。

（十五）加强济南都市圈、青岛都市圈之间协调联动更好辐射带动全省发展研究

党的二十大报告指出，要以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。2024年省政府工作报告中提出，高水平建设济南、青岛两大都市圈。我省青岛都市圈、济南都市圈也先后正式获批，两大都市圈建设稳步推进。本课题旨在通过分析济南、青岛都市圈建设存在的难点制约，借鉴国内外都市圈建设经验，聚焦两大都市圈在基础设施、科技创新、产业布局、公共服务等方面的协调联动、辐射带动，探寻科学路径、提出意见建议。